

РЕЗОЛЮЦИЯ

Х Межгосударственной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории государств-участников Содружества Независимых Государств»

6 октября 2010 г.

**Российская Федерация
г. Ставрополь**

Участники Х Межгосударственной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории государств-участников Содружества Независимых Государств» от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины, Исполкома СНГ и ВОЗ по результатам обсуждения проблем, соответствующих тематике конференции, констатировали общность задач в отношении предупреждения и ответных мер на чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в современных условиях.

Актуальность их решения определяется широким спектром угроз, исходящих от новых (неизвестных), возвращающихся (известных) и других, значимых в социально-экономическом отношении опасных инфекционных болезней, а также неинфекционных заболеваний, ассоциируемых с чрезвычайными ситуациями в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории.

На конференции обсуждены вопросы неуклонного количественного роста чрезвычайных ситуаций и рисков их возникновения в условиях стихийных бедствий (землетрясения, наводнения, засухи, пожары) и техногенных и социальных катастроф.

Особую обеспокоенность вызвала угроза возвращения полиомиелита в страны Восточной Европы и Центральной Азии (Европейское региональное бюро ВОЗ), получившие с 2002 г. статус свободных от этой инфекционной болезни территорий. Во второй половине апреля 2010 г. зарегистрирована вспышка полиомиелита, вызванная «диким» полиовирусом, в Республике Таджикистан (на 17 сентября - 456 подтвержденных случаев и 20 летальных исходов – 65 % всех случаев полиомиелита в мире) с заносами болезни в другие страны СНГ. По данным ВОЗ Российская Федерация в беспрецедентно короткие сроки оказала Таджикистану необходимую помощь в расшифровке ситуации, организации и проведении противоэпидемических и санитарно-профилактических мероприятий.

Сохраняется угроза новой волны гриппа А(H1N1)-09, пандемия которого в 2009 г. была определена ВОЗ как чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения международного значения. Российской Федерацией продолжается инициация процедуры ВОЗ по созданию на базе ФГУН ГНЦ ВБ «Вектор», сотрудничающего Центра ВОЗ, по референс-диагностике и изучению гриппа для стран Восточной Европы и Центральной

Азии. В 2009 г. ФГУН ГНЦ ВБ «Вектор» назначен Референс-лабораторией ВОЗ по гриппу А /H5N1/ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Выполнен план 1-го года из 2-х летнего плана демонстрационной работы ГНЦ ВБ «Вектор» в качестве кандидатного СЦ ВОЗ по гриппу. Ведется подготовка к реализации плана 2-го года совместных действий с Глобальной программой ВОЗ по гриппу.

Напряженной является эпидемиологическая обстановка по ряду природно-очаговых инфекционных болезней. Расширяется ареал возбудителя и регистрируются эпидемические вспышки лихорадки Западного Нила. Сохраняется эпидемическая напряженность в отношении Крымской геморрагической лихорадки, геморрагической лихорадки с почечным синдромом. На пространстве СНГ регистрируются вспышки сибирской язвы, требующие неотложного проведения санитарно-ветеринарных, санитарно-профилактических, противоэпидемических мероприятий, усиления национального и межгосударственного эпидемиологического надзора. Сохраняется угроза возникновения заболеваний чумой, в том числе в связи с эпизоотической активностью ее природных очагов и возможного заноса этой болезни из сопредельных стран (Китай, Монголия). Существует и реализуется угроза заносов холеры на пространстве СНГ. В 2010 г. зарегистрированы 3 заноса холеры в Российскую Федерацию из Индии. В 2010 г. зарегистрированы 2 заноса лихорадки Денге на территорию Российской Федерации из Индонезии (о. Бали) и Таиланда.

Конференция отмечает очевидную необходимость и обоснованность реализации современной глобальной стратегии борьбы с инфекционными болезнями, выражающейся, прежде всего, в повышении эффективности контроля за инфекциями путем приближения высококвалифицированной медицинской помощи к населению и высвобождении ресурсов для предупреждения и ответных мер в отношении новых инфекций и чрезвычайных ситуаций с катастрофическими социально-экономическими последствиями.

На конференции констатировано, что в основу современной эффективной глобальной стратегии борьбы с инфекционными болезнями легли инициативы Российской Федерации на саммитах стран «Группы восьми» (Россия, 2006; Германия, 2007; Япония, 2008; а также Италия, 2009; Канада 2010), а также положения Международных медико-санитарных правил (2005 г.). Реализация решений указанных саммитов является одним из ключевых направлений деятельности стран СНГ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и санитарной охраны территорий.

Наиболее действенным и перспективным «инструментом» совершенствования профилактики и борьбы с чрезвычайными ситуациями санитарно-эпидемиологического характера является формирование и развитие инновационных направлений во всех функциональных сферах скрининга, мониторинга и контроля чрезвычайных ситуаций.

На конференции обсуждены вопросы эффективного внедрения современных технологий для предупреждения и ответных мер на ЧС – информационно-аналитических (ГИС), диагностических, профилактических, производственных. Подчеркнута перспектива внедрения в практику постгеномных, мультиплексных, микрообъемных технологий, методов и средств, основанных на использовании нанотехнологий и наноматериалов, а также необходимость разработки диагностических стандартов.

Между Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Российская Федерация) и Министерствами здравоохранения Республики Беларусь, Азербайджанской Республики, Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины существует и активно реализуется прочная договорная база в области мониторинга за гриппом птиц и подготовки к пандемии гриппа. В рамках ее осуществлены поставки оборудования для укрепления вирусологических лабораторий стран, подписавших соглашения, на общую сумму более 2 млн. долларов США.

Действует договорная система между ФГУН ГНЦ ВБ «Вектор» и Национальными центрами по гриппу Республики Казахстан, Украины, Республики Узбекистан и Республики Беларусь в области мониторинга гриппа птиц и подготовки к пандемии гриппа.

Для повышения эффективности системы лабораторной диагностики инфекционных болезней в Российской Федерации приказом Роспотребнадзора создана и функционирует система мониторинга за возбудителями инфекционных и паразитарных болезней», включающая 5 видов центров федерального и регионального уровней со стандартным оснащением и номенклатурой диагностических исследований. Оснащение центров современным технологическим оборудованием осуществляется в рамках ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 – 2013 годы)».

В порядке реализации решений Саммита «Группы восьми» (2006 г.) и во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 642-р в 2010 г. завершена модернизация 10 СПЭБ противочумных учреждений Роспотребнадзора, что явилось прорывом в сфере оперативного реагирования на ЧС, не имеющим аналогов в мире.

Внедрение технологии оперативного реагирования на ЧС с участием СПЭБ на пространстве СНГ предусмотрено в 2-х документах, представленных для рассмотрения в Исполком СНГ:

- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения с участием российских специализированных противоэпидемических бригад;
- Положение о Межгосударственном информационно-аналитическом центре по вопросам оперативного оповещения и реагирования на чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-участников СНГ.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения планируется участие СПЭБ в международных мероприятиях, таких как саммит АТЭС-2012 г. во Владивостоке, XXVII Всемирная Универсиада- 2013 г. в г. Казани, зимняя Олимпиада - 2014 г. в г. Сочи.

В рамках реализации стратегии ВОЗ по внедрению Международных медико-санитарных правил (2005 г.) до 2014 г. и до 2016 г. разработана методология и алгоритм реализации ММСП (2005 г.) на национальном уровне (на примере Российской Федерации), позволяющие унифицировать оценку степени «перезагрузки» национальных систем контроля ЧС в соответствии с ММСП (2005 г.). Методология основана на поэлементном учете

внедрения концептуальной новизны ММСП (2005 г.) и замене утративших актуальность принципов ММСП (1969 г.).

Конференция отмечает устойчивое развитие сотрудничества и взаимодействия в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-участников СНГ, входящих в другие региональные международные объединения: ЕврАзЭС, ШОС, АТЭС, ЧЭС. Укрепляются связи стран СНГ с ВОЗ в соответствии со стратегией ВОЗ по внедрению Международных медико-санитарных правил (2005 г.) с оценкой возможностей в 2014 году.

В рамках ЕврАзЭС разработаны, научно обоснованы и нормативно закреплены принципы санитарной охраны территории Таможенного союза, основанные на применении методологии и алгоритма реализации Международных медико-санитарных правил (2005 г.) на территории Российской Федерации и принципов санитарной охраны территорий государств-участников СНГ.

Образование Таможенного союза представляет собой передовой опыт оптимального сотрудничества и взаимодействия стран, тесно связанных экономическими узами и геополитическими интересами на пространстве СНГ. Документы, регламентирующие мероприятия по санитарной охране таможенной территории Таможенного союза, могут быть рекомендованы для использования при переработке и разработке новых проектов документов в области санитарной охраны территорий государств-участников СНГ, в частности Соглашения по санитарной охране территорий государств-участников СНГ (СГП, 31 мая 2001 г., г. Минск).

На конференции отмечен существенный вклад Российской Федерации в международную помощь здравоохранению стран СНГ, в том числе организацию и осуществление в кратчайшие сроки помощи Республике Таджикистан в связи с угрозой возврата полиомиелита.

Участники X Межгосударственной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-участников СНГ» в целом отмечают актуальность рассмотренных на ней проблем, конструктивность обсуждения развития основных направлений сотрудничества и взаимодействия стран СНГ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и проведения мероприятий по санитарной охране территории. За последние годы решен ряд крупных задач в области санитарно-эпидемиологической охраны здоровья населения, внедрены в практику инновационные разработки, направленные на предупреждение и оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера, вместе с тем остаются задачи и проблемы, требующие неотложного решения.

В связи с этим конференция подчеркивает необходимость дальнейшего развития сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств по выработке скоординированной на международном уровне методологии предупреждения и ответных мер на ЧС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и рекомендует активизировать совместную деятельность по следующим направлениям:

паспортизация и эпидемиологическое районирование национальных территорий по рискам внешних и внутренних угроз биологической безопасности, обусловленных опасными инфекционными болезнями, а также неинфекционными заболеваниями, возникающими вследствие действия токсических агентов, химических и радиоактивных веществ;

унификация методологии внедрения Международных медико-санитарных правил (2005 г.) на пространстве СНГ на основе российского опыта;

создание и совершенствование систем готовности к ЧС санитарно-эпидемиологического характера на национальном уровне, адекватных требованиям Международных медико-санитарных правил (2005 г.);

внедрение современных информационно-аналитических технологий и создание программных продуктов, предусматривающих поддержку принятия управленческих решений в предупреждении и ответных мерах на ЧС;

активный обмен странами достоверной официальной санитарно-эпидемиологической информацией в оперативном режиме и плановом порядке (в виде эпидемиологических обзоров и прогнозов) с использованием электронных средств связи;

внедрение современных диагностических, профилактических технологий, системы подготовки кадров, производства медицинских биологических препаратов для диагностики и профилактики инфекционных болезней, ассоциируемых с чрезвычайными ситуациями и требующих проведения мероприятий по санитарной охране территорий;

стандартизация процедур скрининга, мониторинга, диагностики, профилактики и контроля инфекционных болезней, в том числе при осуществлении деятельности по предупреждению и ликвидации последствий ЧС;

разработка программы подготовки кадров по вопросам санитарной охраны территорий государств-участников СНГ и внедрения Международных медико-санитарных правил (2005 г.) на основе российского опыта.

Решение перечисленных выше задач реально осуществимо в рамках реализации современной глобальной стратегии борьбы с инфекционными болезнями, инициатив саммитов стран «Группы восьми» (2006 – 2010 годов) по этому вопросу, стратегии ВОЗ по внедрению ММСП (2005 г.) и реализации действующих на пространстве СНГ программных и концептуальных документов:

Межгосударственной программы сотрудничества в области санитарной охраны территорий государств-участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней на период до 2011 года (15-16 марта 2007 г., г. Минск);

Программы сотрудничества и взаимодействия государств-участников Содружества Независимых Государств по проблемам биологической безопасности и противодействия биологическому терроризму на 2007-2011 годы (15-16 марта 2007 г., г. Минск);

Концепции биологической безопасности государств-участников Содружества Независимых Государств (15-16 марта 2007 г., г. Минск).

Конференция рекомендует провести XI Межгосударственную научно-практическую конференцию в 2012 г. на тему «Современные технологии в совершенствовании мер оперативного реагирования и ответных действий на чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения».